



JRC SCIENCE FOR POLICY REPORT

# Informe Nacional RIO 2017: Spain

*Observatorio de Investigación e  
Innovación (RIO)*

*Serie de informes nacionales*

Fernández-Zubieta, A.,  
Ramos-Vielba, I.,  
Zacharewicz, T.

2018



## RESUMEN

Tras la crisis económica, la economía española se encuentra en una senda de crecimiento económico positivo. La tasa de crecimiento interanual fue del 3,3 % en 2016, y se espera que siga aumentando en 2017 hasta un 3,1 %. La tasa de desempleo disminuyó del 22,1 % en 2015 al 19,6 % en 2016, aunque sigue siendo la segunda más elevada de la UE. En cuanto a I+D, España sigue siendo un «innovador moderado», cuyo desempeño general con respecto al de la UE entre 2010 y 2016 disminuyó en un 1,8 % (EC, 2017b: 16). El presupuesto de la Administración central para I+D viene aumentando ligeramente en términos nominales desde 2013, pero su nivel relativo sigue siendo muy bajo. En 2017, la intensidad de I+D alcanzó un 1,47 %, muy lejos del nivel anterior a la crisis (2,7 % en 2008). La intensidad del gasto del sector privado en I+D (BERD) en España es modesta (0,64 % del PIB en 2016, frente al 1,3 % de la EU-28 en 2015). Por primera vez desde la crisis económica, el BERD total aumentó en 2015 (un 2 %) y en 2016 (un 3 %) (ICONO-INE, 2017).

---

### PRINCIPALES DESAFÍOS EN MATERIA DE I+D+I

- **Mejorar las condiciones marco para la I+D.** La elevada tasa de crecimiento del PIB de los últimos dos años no ha producido un aumento de la intensidad de la I+D. Por ello se han diseñado varios programas de ayuda. A este respecto, es esencial consolidar el marco de gobernanza para estimular un ecosistema favorable a la investigación y la innovación.
- **Mejorar la financiación y la gobernanza del sistema de I+D.** Pese al ligero aumento en 2016, la intensidad del gasto interno bruto en I+D (GERD) mantiene desde 2010 su tendencia decreciente y se encuentra por debajo de su nivel de 2007. Los imperativos del déficit presupuestario y la deuda pública han limitado la acción del Gobierno en cuanto a la financiación de la I+D. Sigue siendo esencial garantizar suficientes inversiones en I+D y reforzar la gobernanza del sistema de I+D.
- **Mejorar el mercado laboral de los investigadores.** Las limitaciones de recursos humanos se considera uno de los retos más acuciantes del sistema español de I+D tras la crisis económica. En los últimos años se han adoptado varias medidas estratégicas en materia de recursos humanos en I+D. Entre ellas figura el reconocimiento de la investigación como «sector prioritario», lo que ha permitido fijar una tasa de reposición con un máximo de 100 % en 2017. Aunque estas medidas parecen ambiciosas, la realidad es que por ahora solo han afectado a un número limitado de investigadores.
- **Estimular el potencial de la I+D regional y su desempeño.** En España, las actividades y la financiación de la I+D están muy concentradas en cuatro comunidades autónomas, cuya intensidad de I+D es inferior a la media de la UE. Potenciar la sinergia entre ellas y mejorar los mecanismos de coordinación puede favorecer el desempeño regional en I+D.

---

## PRINCIPALES AVANCES ESTRATÉGICOS EN I+D EN 2017

- Reorganización del Ministerio de Economía y Competitividad (MINECO), que asumió competencias de política industrial y se convirtió en Ministerio de Economía, Industria y Competitividad (noviembre de 2016 y mayo de 2017).
- [Reconocimiento del Doctorado industrial. Acreditación](#)
- [Adopción del Plan Estatal de Investigación Científica, Técnica y de Innovación, PECTI \(2017-2020\) \(29 de diciembre de 2017\).](#)
- Introducción del nuevo programa de ayudas «Red Cervera», junio de 2017
- Nueva infraestructura electrónica europea de macrodatos para apoyar la investigación sobre la biodiversidad. LifeWatch, la Infraestructura Virtual Europea de Ciencia y Tecnología para la Investigación sobre la Biodiversidad y los Ecosistemas ([LifeWatch](#)) es la primera iniciativa del Consorcio de Infraestructuras de Investigación Europeas ([ERIC](#)) con sede en España.

---

## ESTRATEGIAS DE ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE

- En 2014, las diecisiete comunidades autónomas (CC. AA.) de España aprobaron sus estrategias regionales de especialización inteligente RIS3. Muchas de ellas se centraron en prioridades similares. Por el momento, los gobiernos autonómicos españoles han aplicado sus RIS3 principalmente mediante convocatorias de propuestas de I+D adaptadas a las prioridades de sus RIS3 y financiadas con cargo a sus correspondientes programas operativos. Algunas CC. AA. también han creado nuevos instrumentos, acciones y estructuras de gestión de I+D. La dotación presupuestaria del FEDER representa en muchas CC. AA. más del 40 % de la financiación prevista para la aplicación de las RIS3.



## JRC Mission

As the science and knowledge service of the European Commission, the Joint Research Centre's mission is to support EU policies with independent evidence throughout the whole policy cycle.



**EU Science Hub**  
[ec.europa.eu/jrc](https://ec.europa.eu/jrc)



@EU\_ScienceHub



EU Science Hub - Joint Research Centre



Joint Research Centre



EU Science Hub