



JRC SCIENCE FOR POLICY REPORT

# Izvješće Opservatorija za istraživanje i inovacije (RIO) o državama za 2017.: Hrvatska

Račić, D, Švarc, J, Testa, G

2018



## Sažetak

### Glavni zaključci

Gospodarski trendovi uglavnom su pozitivni, ali rizici i dalje postoje: očekuje se da će 2017. BDP rasti 3,2 %, a nakon toga bi se taj rast trebao neznatno usporiti (EK, 2017.b). Prema najnovijim podacima Eurostata (siječanj 2018.), 2016. ukupni bruto domaći izdaci u području istraživanja i razvoja (GERD) iznosili su 387,7 milijuna EUR (0,84 % BDP-a), što predstavlja apsolutni godišnji rast u odnosu na 374,8 milijuna EUR zabilježenih u 2015. (0,84 % BDP-a). Javni izdaci u području istraživanja i inovacija iznose 55,2 % GERD-a, a privatni sektor (BERD) ulaže 44,8 % GERD-a. Više od deset godina ulaganja u području istraživanja i inovacija u Hrvatskoj padaju (GERD je 2004. iznosio 1,3 % BDP-a). Posljednjih godina ulaganja stagniraju, a to nije dovoljno da bi se sustigla naprednija gospodarstva. Proračunski je deficit 2016. smanjen na 0,8 % BDP-a, a javni se dug smanjio prvi put u posljednjih deset godina (s 86,7 % na 84,2 %), ali i dalje je visok. Stopa nezaposlenosti smanjila se sa 16,6 % 2015. na 13,3 % 2016., ali stopa zaposlenosti i dalje je među najnižima u EU-u. Osim toga, otvaranje tržišta rada za hrvatske državljane u većini država EU-a potaknulo je mlade nezaposlene osobe na traženje posla u inozemstvu, što bi moglo imati negativne učinke na radnu snagu i rast BDP-a u srednjoročnom razdoblju. Često se nedovoljno iskorištavaju mogućnosti reforme sustava istraživanja i inovacija koje pruža strategija pametne specijalizacije. Međutim, postupno se uvode poboljšanja koja su povezana s ulaganjima u infrastrukturu i projekte u području istraživanja i inovacija u privatnom i javnom sektoru. Iako je gospodarski oporavak nakon duge recesije (2008.–2014.) u tijeku, struktura gospodarstva i političko okruženje još uvijek nedovoljno pridonose rastu predvođenom inovacijama.

### Izazovi za donošenje politika u području istraživanja i inovacija u Hrvatskoj

1. **Veća dodjela sredstava području istraživanja i inovacija te bolja apsorpcija sredstava ESIF-a:** unatoč naporima, Hrvatska ima problema s povećavanjem ulaganja u istraživanje i inovacije. Ona stagniraju (0,84 % BDP-a 2016.) i daleko su od cilja za 2020. koji iznosi 1,4 % BDP-a. Ulaganja ESIF-a u područje istraživanja i inovacija dovest će do poboljšanja, ali su se često odgađala.
2. **Stvaranje koherentnog i integriranog okvira politika istraživanja i inovacija:** uloženi su dodatni naponi (spajanje dvaju ministarstava) kako bi se integrirao vladin pristup istraživanju i inovacijama u privatnom sektoru. Provedba donesenih strateških dokumenata rascjepkana je i spora. Mogućnosti koje se nude u okviru strategije pametne specijalizacije nedovoljno se iskorištavaju.
3. **Jačanje mogućnosti privatnog sektora u području istraživanja i inovacija te poboljšanje poslovnog okruženja za inovacije:** programi europskih strukturnih i investicijskih fondova kojima se olakšavaju ulaganja u područje istraživanja i inovacija (npr. u projekte u području istraživanja i razvoja i centre izvrsnosti) osobito su važni za poslovni i tehnološki razvoj. Poboljšanja poslovnog okruženja, kao i jačanje veza između znanosti i poslovanja te razvoj „pametnih“ vještina za zadovoljavanje poslovnih potreba još su slabi.
4. **Jačanje javnih mogućnosti u području istraživanja i inovacija:** očekuje se da će reforme javnog sustava istraživanja i inovacija s ulaganjima u infrastrukturu i projekte u području istraživanja i inovacija donijeti rezultate u srednjoročnom razdoblju. Pokretanje znanstvenih centara izvrsnosti kojima su dodijeljena sredstva ERDF-a prilika je za poboljšanje učinkovitosti istraživanja i inovacija u prioritetnim područjima istraživanja.

## Glavni događaji u razvoju istraživanja i inovacija 2017.

- U svibnju 2017. donesen je novi [Pravilnik o uvjetima za izbor u znanstvena zvanja](#) (NN 28/2017) u kojem su propisani stroži minimalni kriteriji za izbor znanstvenika u viša znanstvena/nastavna zvanja.
- Donesen je [Pravilnik o ustroju i načinu rada područnih vijeća i matičnih odbora](#) Nacionalnog vijeća za znanost, visoko obrazovanje i tehnološki razvoj (NN 47/2017) kojim se reguliraju radni i organizacijski postupci u vijećima i odborima tog Nacionalnog vijeća.
- [Nacrt Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju iz 2013.](#) upućen je u javnu raspravu kojom se namjerava preciznije utvrditi pravila za izbor u znanstvena zvanja i druga radna prava istraživača. Nacrt je bio predmet brojnih kritika.
- Hrvatska zaklada za znanost objavila je u travnju 2017. dva poziva – za program [Uspostavni istraživački projekti](#) namijenjen podupiranju neovisnih istraživačkih karijera mladih znanstvenika i za program [Potpora istraživačima za prijavu na programe Europskog istraživačkog vijeća](#).
- Glavni program kojem su dodijeljena sredstva Europskog fonda za regionalni razvoj, [Ulaganje u organizacijsku reformu i infrastrukturu u sektoru istraživanja, razvoja i inovacija](#), pokrenut je u svibnju 2017. s ciljem podupiranja organizacijske reforme i infrastrukture za istraživačke ustanove. Evaluacija je dovršena, ali rezultati još nisu javno dostupni.
- U lipnju je pokrenut drugi program namijenjen istraživačkim institucijama ([Ulaganje u znanost i inovacije – Prvi poziv](#)), s naglaskom na projekte primijenjenog istraživanja.
- Četiri nova programa potpore kojima su dodijeljena sredstva iz EFRR-a za MSP-ove pokrenuta su 2017. ([Internacionalizacija poslovanja MSP-ova](#), [Certifikacijom proizvoda do tržišta](#), [Razvoj poduzetničkih zona](#) te [Promocija poduzetništva 2017.-2019.](#)). Uz to, u prosincu 2016. pokrenut je program [Komerrijalizacija inovacija u poduzetništvu](#).
- U listopadu su potpisani ugovori o bespovratnim sredstvima s deset znanstvenih centara izvrsnosti kojima su dodijeljena sredstva EFRR-a ukupne vrijednosti 50 milijuna EUR.
- Višegodišnja dodjela institucijskih financijskih sredstava koja se temelji na pokazateljima uspješnosti uvedena 2013. kao mjera financijske reforme kritizirana je kao neučinkovita s obzirom na to da se njome nije uspjelo doprinijeti kvaliteti i istraživačkim institucijama, što se uglavnom pripisuje niskim razinama dodijeljenih sredstava.
- [Nacrt Prijedloga Zakona o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte](#) upućen je u javnu raspravu u studenome.

## Pametna specijalizacija

Strategija pametne specijalizacije (S3) uvedena je na nacionalnoj razini Okvirnim godišnjim planom u okviru poziva na podnošenje prijedloga uz sufinanciranje iz ESI fondova u okviru [Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.](#) (OPKK). Započela je 2016. javnim pozivima za programe namijenjene inovativnim poduzećima (Kompetentnost i razvoj MSP-ova, Inovacije u novoosnovanim MSP-ovima) i projektima suradnje za industrijsko istraživanje (Povećanje razvoja novih proizvoda i usluga koji proizlaze iz aktivnosti istraživanja i razvoja te Jačanje kapaciteta za istraživanje, razvoj i inovacije). Uspostavljene su i neke važne infrastrukture za područje istraživanja i inovacija predviđene akcijskim planom S3. One uključuju znanstvene centre izvrsnosti, klustere konkurentnosti i centre kompetencija (čija je evaluacija još u tijeku).

## JRC Mission

As the science and knowledge service of the European Commission, the Joint Research Centre's mission is to support EU policies with independent evidence throughout the whole policy cycle.



**EU Science Hub**

[ec.europa.eu/jrc](https://ec.europa.eu/jrc)



@EU\_ScienceHub



EU Science Hub - Joint Research Centre



Joint Research Centre



EU Science Hub